



TÜRKİYE ÇELİK ÜRETİCİLERİ DERNEĞİ

Konu: Filmaşın Kamu Dinleme Toplantısı Hk. Görüş

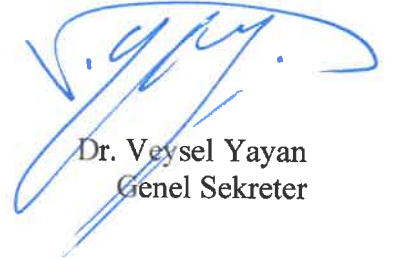
Ankara, 11.09.2026
G-30682/481

TİCARET BAKANLIĞI
İTHALAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
ANKARA

Filmaşın ithalatında yürütülmekte olan korunma önlemi uzatma soruşturması kapsamında, 31 Ağustos 2026 tarihinde, Ticaret Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen kamu dinleme toplantısında, sözlü olarak dile getirdiğimiz hususlar ile soruşturma kapsamındaki diğer ilgili taraflarca dile getirilen bazı hususlara ilişkin değerlendirmelerimiz ekte takdir ve tensiplerinize sunulmaktadır.

Ek: Sektör görüşümüz.

Saygılarımızla.

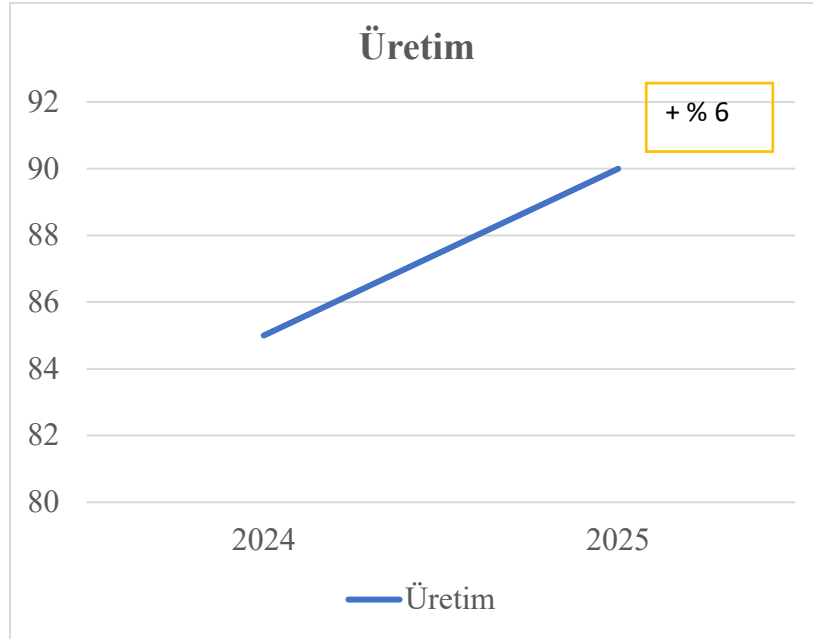


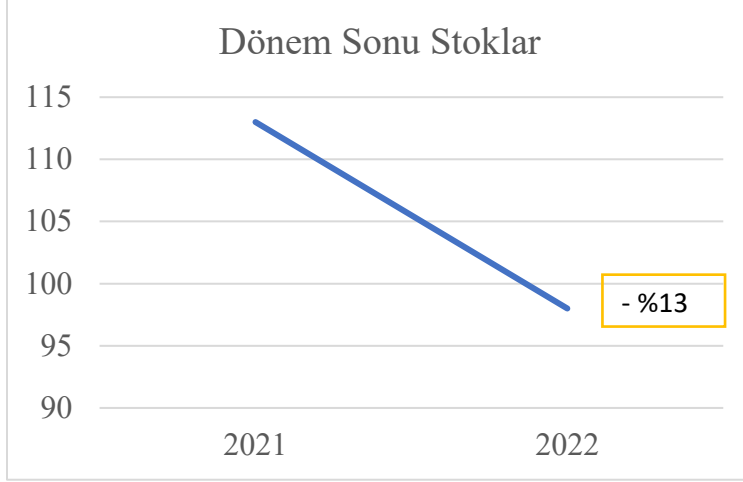
Dr. Veysel Yayan
Genel Sekreter

KAMU DİNLEME TOPLANTISI SONRASINDA SUNULAN GÖRÜŞLER

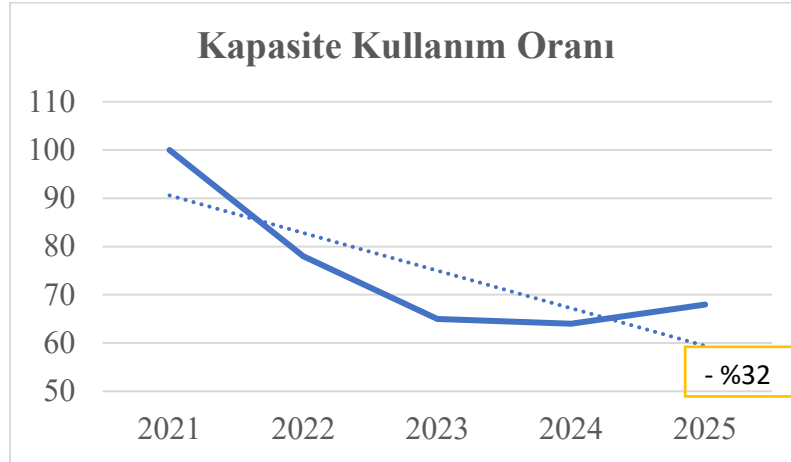
Malûmlarınız olduğu üzere, Bakanlığımız 2024 yılının Haziran ayından bu yana filmaşın ürünleri ithalatında korunma önlemi tatbik etmektedir. Anılan önlem ton başına 175 ABD Doları seviyesinde başlamış olup, halihazırda ton başına 165 ABD Doları olarak uygulanmaktadır. Bakanlığımız önlemi 2027 yılının Ocak ayında sona erecek şekilde uygulamaya almıştır.

Yerli üretim dalı, önlemin yürürlükte olduğu süre zarfında yeni rekabet koşullarına uyum sağlamak için ciddi adımlar atmıştır. Nitekim, yerli üretim dalı yaptığı yatırımlarla kapasitesini arttırmaya devam etmiştir. 2025 yılında uygulanmakta olunan önlemin de olumlu yöndeki etkisi ile önlemin yürürlüğe konulduğu yıl olan 2024 yılına göre yerli üretim dalı, üretimini ve yurt içi satışlarını arttırabilmiştir. Nitekim bu dönemde yerli üretim dalının filmaşın üretiminde %6, yurt içi satışlarında ise %10 oranında artış görülmüştür. Yerli üretim dalı bu sayede dönem sonu stoklarını da %13 oranında düşürebilmiştir.

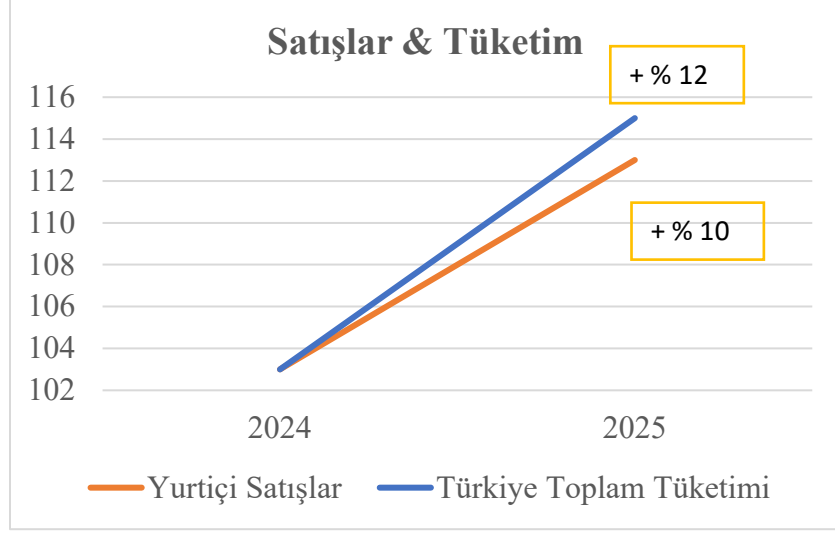




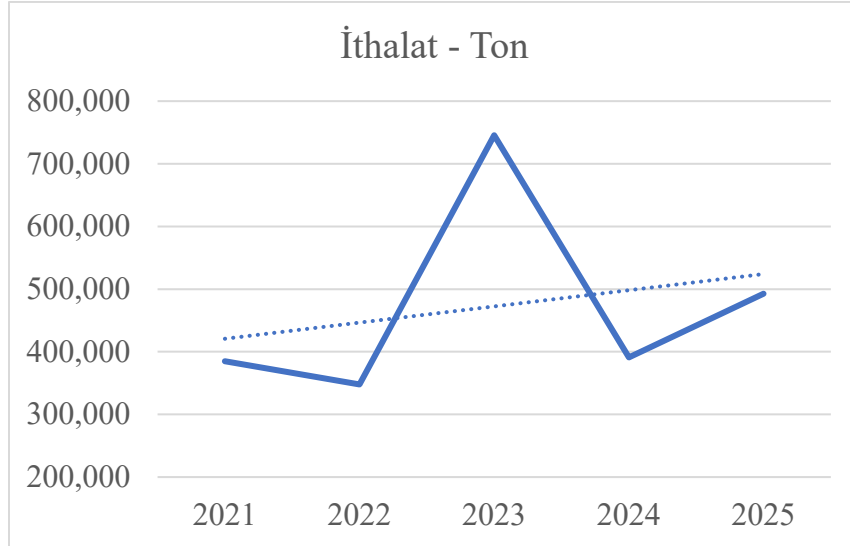
Ancak, korunma önleminin varlığına rağmen filmaşın ithalatı düşük fiyatlı bir şekilde artmaya devam etmiştir. Her ne kadar korunma önlemi yerli üretim dalına bir nebze nefes alma imkanı tanımış olsa da düşük fiyatlarıyla artmaya devam eden ithalattan ötürü, yerli üretim dalı üretimini istenilen seviyelerde arttıramamıştır. Bunun sonucu olarak da, yerli üretim dalının kapasite kullanım oranları ve istihdamı düşmüştür.



Aşağıdaki grafikten de görüleceği üzere; önlemin yürürlüğe girmesinden sonra iç piyasada toplam tüketim artsa da yerli üretim dalının satışlarındaki artış tüketimdeki artış oranının altında kalmıştır. Bunun sebebi ise, önleme rağmen ithalatın artmaya devam etmesidir. İthalat, yerli üreticilerin pazar payını çalmaya devam etmektedir.



Yaşanan tüm bu gelişmeler sonucunda, 2025 yılında yerli üretim dalı korunma önleminin mevcudiyetine rağmen finansal olarak zarar etmiştir. Bakanlığımıza sunulan şikayet dilekçesinde bu durum rakamlarla da gösterilmiştir. Diğer bir deyişle, mevcut korunma önlemi sayesinde yerli üretim dalı yeni rekabet koşullarına uyum sağlamaya başlamış olsa da; halen artmaya devam eden ithalata karşı korunmaya ihtiyacı bulunmaktadır. Zira, ithalattaki artış belirgin boyutlardadır. Her ne kadar önlem yürürlükte olsa da 2025 yılında filmaşın ithalatı bir önceki yıla kıyasla %26 oranında artmıştır.



İthalattaki artış incelendiğinde; ithalatın sadece mutlak olarak değil, yerli üretim dalının üretimine kıyasla nispi olarak da arttığı görülmektedir. Yerli üretim dalının kapasitesine eklemeler yaptığı ve dolayısıyla üretim kabiliyetini miktarsal itibariyle arttırmış olduğu göz önüne alındığında; aynı dönemde ithalatın yerli üretimin yurt içi satışlarına kıyasla nispi olarak hala artmış olması dikkat çekicidir. Zira, yerli üretim dalı, rekabete uyum çalışmaları kapsamında kapasitesini genişletmiş olsa da halen ciddi oranlarda artmaya devam eden ithalattan ötürü kapasite artışını satış şeklinde realize edememiş ve yurtiçi pazardaki payını beklediği seviyelerde arttıramamıştır. Bakanlığımıza sunulan şikayet dilekçesinde de gösterildiği üzere, 2024 yılına göre 2025 yılında ithalatın piyasadaki payı artmıştır. Önlem olmasına rağmen ithalat artmaya devam ederken, ithalatın fiyat seviyesi de yerli üreticilerin fiyatlarını kıran, baskılayan ve yıpratıcı seviyelerdedir.

Yerli üretim dalı, korunma önleminin uygulanmaya başlanmasından sonra ithalat ile rekabet koşullarına uyum sağlamak için pek çok adım atmıştır. Atılan adımlar hakkında firma bazlı bilgi (Ek 5) Rekabete Uyum Projeleri ekinde Bakanlıklarının dikkatine sunulmuştur. Nitekim, bu dönemde yerli üretim dalı maliyetleri düşürmek amacıyla pek çok proje yürütmüş, yeni ürün kaliteleri üreterek ürün çeşitliliği arttırmak için AR-GE yapmış ve pazarlama tekniklerinde iyileştirmeye gitmeye çalışmıştır. Yerli üretim dalı yeni rekabet ortamına uyum çalışmalarına halen de devam etmektedir. Örneğin, bir firmamız geçtiğimiz aylarda rekabet gücünün ve üretim kapasitenin artırılmasına yönelik iki önemli yatırım gerçekleştirmiş ve/veya yatırım sürecine almıştır. Bunlardan ilki, çelikhanesinde gerçekleştirilen ocak yatırımı olup söz konusu yatırımla çelik kütük üretim kapasitesinin artırılması ve üretimin sürdürülebilirliğinin güçlendirilmesi hedeflenmektedir. İkinci önemli yatırım ise filmaşın haddehanesinde gerçekleştirilen kütük taşıma yatırımıdır. Bu yatırımla ürün yüzey kalitesinin daha da geliştirilmesi, yüksek katma değerli ürünlerin üretim kabiliyetinin artırılması ve üretim tonajının yükseltilmesi amaçlanmaktadır. Yeni yatırımlarla beraber yerli üretim dalı, ürün gamının çeşitlendirilmesine yönelik Ar-Ge çalışmaları sonucunda, 2024 yılında daha önce üretim portföyünde bulunmayan kalitelerdeki filmaşınların üretimini gerçekleştirmiştir. Ayrıca 28, 29 ve 30 mm çapındaki filmaşınlerde üretim, müşteri denemeleri ve seri imalata geçiş süreçleri başlatılmıştır.

Bu noktada, yerli üretim dalı, önleme konu ürün kapsamı hakkında da görüşlerini dile getirmek istemektedir. Malumlarınız olduğu üzere, 7213.20.00.00.19 GTİP numaralı otomat çeliği kalitesindeki filmaşınlar, her ne kadar orijinal soruşturma açılışında konu ürün kapsamında tutulsa da anılan ürünlerin Türkiye’de yeterli üretiminin olmadığı gerekçesi ile bu ürünler, nihai önlem yürürlüğe konulur iken, önleme konu ürünler kapsamından çıkarılmıştı. Yerli üretim dalı anılan ürünün üretimine yönelik ciddi yatırımlar gerçekleştirmiştir. Son yıllarda anılan ürünün yurt içi piyasaya tedarikini istikrarlı şekilde gerçekleştirmekte ve bu alandaki üretim kabiliyetini sürekli geliştirmektedir. Yürütülen çalışmalar neticesinde ürün kalitesi ve üretim yetkinliğimiz önemli ölçüde artırılmıştır. Yüzey kalitesinin iyileştirilmesi ve üretim tonajının daha da yükseltilmesine yönelik ilave yatırımlarımız devam etmektedir. Aşağıdaki verilerden de görüleceği üzere, yerli üretim dalı üretimini belirgin biçimde arttırmış ve ihtiyaca göre daha da artırabilecek duruma gelmiştir. Nitekim, yerli üretim dalı mevcut üretim altyapısıyla bu ürün grubunda hatırı sayılır bir üretim kapasitesine sahip durumdadır.

YIL	Üretim (ton) (endekslenmiş)	Piyasa Tüketim Ort.
2023	100	42.000
2024	221	42.000
2025	162	42.000
2026	235	42.000

Dolayısıyla, yerli üretim dalı söz konusu ürün grubunda yurt içi talebi karşılayabilecek üretim kapasitesinin ve teknik altyapının mevcut olduğunu değerlendirmektedir. Bu cümleden olarak, 7213.20.00.00.19 GTİP kapsamındaki ürünlerin korunma önleminden muaf tutulmaya devam edilmesi, düşük fiyatlı ve artan ithalatın yerli üretim üzerindeki baskısının bu ürün grubunda devam etmesine neden olmakta; gerçekleştirilen ve planlanan yatırımların ekonomik sürdürülebilirliğini ve geri dönüşünü olumsuz yönde etkilemektedir.

Ancak, yerli üretim dalı yukarıda sıralanan tüm çabalarına rağmen yeni rekabet ortamına henüz uyum sağlayamamıştır. Uygulanmakta olunan korunma önleminin süresinin uzatılması

durumunda, piyasada oluşacak rekabet yapısına uyum sağlamak için attığı adımları sürdürecektir ve çeşitlendirecektir. Önlemin uzatılması halinde; yerli üretim dalı, üretimin sürekliliğiyle veriminin artırılması, üretim ve bakım maliyetlerinin düşürülmesi için projeler yürütecek, ARGE ve iş geliştirme çalışmaları ile yeni kalitelerde ürünler geliştirecektir.

Bu kapsamda, hem mevcut önlemin süresinin uzatılması, hem de 7213.20.00.00.19 GTİP altında düzenlenen otomat çeliği kalitesindeki filmaşınların da diğer filmaşın kaliteleriyle birlikte korunma önlemi kapsamına alınmasının, yerli üretim kapasitesinin etkin kullanılması, devam eden yatırımların desteklenmesi ve yurt içi üretimin sürdürülebilirliğinin sağlanması bakımından gerekli olduğu değerlendirilmektedir.